



МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН БАХАМАН А, ЛАТТАН А  
ЮКЪАМЕТТИГИЙН МИНИСТЕРСТВО

ПРИКАЗ

«14» 03 2021 г.

г. Грозный

№ 44-01/г

**Об утверждении Положения о порядке проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), принимаемых Министерством имущественных и земельных отношений Чеченской Республики**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10.08.2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 г. № 904, Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 31.05.2012 г. № 87 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации», Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 04.05.2007 г. № 88 «Об утверждении разъяснений о применении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», руководствуясь Положением о Министерстве имущественных и земельных отношений Чеченской Республики, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 03.06.2014 г. №106, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), принимаемых Министерством имущественных и земельных отношений Чеченской Республики.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра В.Т. Идалова.

3. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте Министерства имущественных и земельных отношений Чеченской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр

И.Н. Таймасханов

Приложение  
к приказу Министерства  
имущественных и  
земельных отношений  
Чеченской Республики  
от «22» 03 2021 № 44-0/8

**Положение**  
**о порядке проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов**  
**(проектов нормативных правовых актов), принимаемых Министерством**  
**имущественных и земельных отношений Чеченской Республики**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение о порядке проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), принимаемых Министерством имущественных и земельных отношений Чеченской Республики (далее - Положение), устанавливает порядок проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерства имущественных и земельных отношений Чеченской Республики (далее - Министерство) и в целях правовой оценки формы, целей и задач, предмета правового регулирования нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), оценки соответствия нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции Чеченской Республики, законам Чеченской Республики, а также порядок подготовки заключения о результатах правовой экспертизы нормативных правовых актов Министерства и проектов нормативных правовых актов.

1.2. Правовой экспертизе в соответствии с настоящим Положением подлежат принятые нормативные правовые акты Министерства, носящие нормативный характер (далее - правовые акты), и их проекты (далее - проекты правовых актов), разрабатываемые структурными подразделениями Министерства.

1.3. Существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт (проект правового акта) Министерства, являются:

- издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений;

- содержание правовых норм, определяющих правила поведения субъектов регулируемых отношений;

- наличие приложений (типовых, примерных положений), утвержденных данным актом. При этом отсутствие в самом правовом акте положений нормативного характера не может оцениваться в отрыве от приложений.

правовых актов, а также правовых актов, срок действия которых истек, не проводится.

1.5. Правовая экспертиза правовых актов и проектов правовых актов проводится директором административно-правового департамента (далее – директор департамента) и должностными лицами отдела правового и кадрового обеспечения, по соответствующим направлениям деятельности.

## **2. Порядок проведения правовой экспертизы проектов правовых актов Министерства**

2.1. Проект правового акта, подготовленный и завизированный его разработчиками, направляется директору департамента и должностным лицам отдела правового и кадрового обеспечения для проведения правовой экспертизы.

2.2. При поступлении правового акта, вносящего изменение в ранее принятый правовой акт, проводится правовая экспертиза измененного правового акта и составляется экспертное заключение (заключение) на измененный правовой акт. Если правовой акт, вносящий изменение в ранее принятый правовой акт, устанавливает новые нормы, составляется экспертное заключение также на акт о внесении изменений.

2.3. Если в срок, установленный для проведения правовой экспертизы правового акта, в Министерство поступили правовые акты, вносящие в него изменения, правовая экспертиза правового акта проводится с учетом всех внесенных в него изменений.

2.4. В случае проведения правовой экспертизы правового акта, признающего утратившими силу другие правовые акты, приостанавливающего или продлевающего их действие, оценивается возможность возникновения пробелов в правовом регулировании в результате признания утратившим силу, приостановления или продления действия правового акта.

2.5. При проведении правовой экспертизы проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, содержащихся в нем норм, порядка принятия, опубликования (правовая оценка порядка опубликования правового акта проводится при наличии сведений об обнародовании акта) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Конституции Чеченской Республики и законам Чеченской Республики, иных нормативных правовых актов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов).

2.6. Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализируется на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также рассматривается с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному Конституцией Российской Федерации (статьи 71, 72, 73, 76), федеральными законами, Конституцией Чеченской Республики и законам Чеченской Республики.

2.7. При изучении состояния правового регулирования в соответствующей сфере выявляется место рассматриваемого правового акта среди других правовых актов, действующих в указанной сфере, и их соотношение. Прежде всего, следует установить, во исполнение или в соответствии с каким федеральным законом

(подзаконным актом) принят правовой акт, соответствуют ли правовые основания, обусловившие его принятие, основаниям, указанным в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, Конституции Чеченской Республики и законодательстве Чеченской Республики. В целях изучения состояния правового регулирования проанализировать решения Конституционного Суда Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения, а также иных органов судебной власти Российской Федерации. Учесть все изменения, внесенные в федеральные нормативные правовые акты, а также в нормативные правовые акты Чеченской Республики.

2.8. Правовая экспертиза проектов правовых актов проводится в течение десяти рабочих дней со дня поступления к директору департамента.

2.8.1. Срок проведения правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, указанный в 2.8. настоящего Положения, по объективным причинам, может быть продлен по решению Министра, на срок не более 5 рабочих дней.

2.9. По результатам правовой экспертизы проекта правового акта составляется заключение, которое должно содержать:

- должность, фамилию и инициалы должностного лица, проводившего правовую экспертизу;

- реквизиты правового акта (в случае если проводится правовая экспертиза правового акта с изменениями и дополнениями, то указываются также реквизиты правового акта, вносящего изменения и дополнения, принятие (издание) которого послужило поводом проведения экспертизы), с указанием структурного подразделения Министерства, его разработавшего;

- повод проведения правовой экспертизы (принятие нового правового акта, внесение в него изменений, изменение федерального законодательства, поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, обращения органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации);

- предмет правового регулирования и его соответствие сфере ведения субъекта Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации или ведения Российской Федерации, установленной Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (с указанием конкретных статей и пунктов);

- состояние правового регулирования в данной сфере (перечень актов федерального законодательства, на соответствие которым рассматривался правовой акт), необходимость и достаточность правового акта для урегулирования общественных отношений;

- выводы о соответствии или несоответствии содержания правового акта Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции Чеченской Республики и законам Чеченской Республики;

- оценка порядка обнародования (опубликования) правового акта при наличии сведений об обнародовании (опубликовании) правового акта;

- соответствие формы и текста правового акта правилам юридической техники;

- результаты антикоррупционной экспертизы правового акта.

2.10. Экспертное заключение (заключение) составляется в следующих формах:

- заключение о несоответствии правового акта Конституции Российской Федерации, Конституции Чеченской Республики, федеральным законам и законам Чеченской Республики;

- заключение о соответствии правового акта Конституции Российской Федерации, Конституции Чеченской Республики, федеральным законам и законам Чеченской Республики.

2.11. Экспертное заключение (заключении) оформляется в соответствии с Приложением к Положению и подписывается лицом, проводившим правовую экспертизу, а также визируется директором департамента.

При этом, в экспертном заключении (заключении) о соответствии правового акта Конституции Российской Федерации, Конституции Чеченской Республики, федеральным законам и законам Чеченской Республики отражаются следующие сведения:

- реквизиты правового акта (в случае если проводится правовая экспертиза правового акта с изменениями и дополнениями, то указываются также реквизиты правового акта, вносящего изменения и дополнения, принятие (издание) которого послужило поводом проведения экспертизы);

- повод проведения правовой экспертизы;

- оценка формы и текста правового акта на соответствие правилам юридической техники;

- результаты антикоррупционной экспертизы правового акта.

2.12. Повторная правовая экспертиза проводится в следующих случаях:

- принят закон Чеченской Республики или иной нормативный акт по вопросу, регулируемому правовым актом;

- есть основания полагать, что в экспертном заключении содержится ошибочное положение, отсутствует указание на имеющееся в правовом акте противоречие федеральному законодательству или законодательству Чеченской Республики и экспертное заключение должно быть изменено;

- при проверке деятельности Министерства в целях оказания ему практической помощи.

Нарушения и несоответствия законодательству Российской Федерации и Чеченской Республики, выявленные в проекте правового акта на этапе правовой экспертизы, устраняются в течение трех рабочих дней разработчиком проекта путем внесения изменений в текст проекта правового акта. После внесения изменений проект правового акта направляется на повторную правовую экспертизу.

Срок повторной правовой экспертизы проекта правового акта в порядке, установленном разделом 2 Положения, не может превышать пяти дней.

2.13. Заключение по результатам правовой экспертизы проектов правовых актов хранятся у директора департамента.

### **3. Порядок проведения правовой экспертизы действующих нормативных правовых актов Министерства**

3.1. Гражданские служащие Министерства ведут постоянный мониторинг применения действующих правовых актов Министерства для выявления в них несоответствий Конституции Российской Федерации, Конституции Чеченской Республики, федеральным законам и законам Чеченской Республики.

3.2. По результатам проведения правовой экспертизы нормативного акта, директор департамента либо должностное лицо отдела правового и кадрового обеспечения Министерства, проводившее правовую экспертизу, принимает согласованное одно из следующих решений:

- о соответствии нормативного правового акта действующему законодательству;

- о выявлении несоответствия Конституции Российской Федерации, федеральному закону или иному нормативному правовому акту Российской Федерации;

- о выявлении несоответствия нормативного акта Конституции Чеченской Республики;

- о выявлении несоответствия акта закону или иному нормативному правовому акту Чеченской Республики;

3.3. В случае обнаружения в проверяемых правовых актах Министерства норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации, Конституции Чеченской Республики, федеральным законам и законам Чеченской Республики, ответственное лицо за подготовку нормативного правового акта в этот же день направляет указанные правовые акты с мотивированным запросом директору департамента Министерства для проведения правовой экспертизы.

3.4. В случае отсутствия норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации, федеральными законами и законам Чеченской Республики, в правовом акте Министерства, представленном директору департаменту на правовую экспертизу, директор готовит соответствующее заключение.

Указанное заключение направляется гражданскому служащему Министерства, направившему мотивированный запрос.

3.5. В случае выявления в правовых актах Министерства нарушений федерального законодательства и законодательства Чеченской Республики директор департамента готовит заключение, в котором отражаются указанные нарушения (факторы) (Приложение).

Указанное заключение направляется Министру для рассмотрения и принятия решения о признании утратившим силу (отмене) правового акта Министерства или внесения в него соответствующих изменений.

3.6. Подготовка проекта о признании утратившим силу (отмене) или внесении соответствующих изменений в правовой акт Министерства, в котором при проведении правовой экспертизы выявлены нормы, не соответствующие Конституции Российской Федерации, Конституции Чеченской Республики, законодательству Чеченской Республики и федеральным законам, осуществляется гражданским служащим Министерства, к компетенции которого относятся вопросы, регулируемые данным правовым актом.

3.7. Проведение правовой экспертизы проекта изменений в правовой акт Министерства, в котором в результате проведения правовой экспертизы выявлены

Чеченской Республики, федеральному законодательству и законодательству Чеченской Республики, осуществляется в соответствии с разделом 2 настоящего Положения.

#### **4. Учет результатов правовой экспертизы, проводимой территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации, Прокуратурой Чеченской Республики**

4.1. Для проведения внешней правовой экспертизы правовые акты Министерства, в течение семи дней с момента их подписания, направляются в Прокуратуру Чеченской Республики и в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации.

4.2. Правовые акты, подлежащие внесению в реестр нормативных правовых актов органов исполнительной власти Чеченской Республики, направляются в Прокуратуру Чеченской Республики в течение трех дней со дня внесения их в указанный реестр.

4.3. Заключение по результатам правовой экспертизы правовых актов, проведенных Прокуратурой Чеченской Республики, территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации, рассматриваются Министром совместно с директором департамента.

4.4. В случае согласия с результатами правовой экспертизы правовых актов Министерства, проводимой Прокуратурой Чеченской Республики, территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации, выявленные несоответствия нормам действующего законодательства устраняются структурными отделами Министерства.

4.5. Требования органа прокуратуры, вынесенные Министерству или должностному лицу в форме протеста на противоречащий закону правовой акт, в течение десяти дней (если иное не указано в протесте) подлежат обязательному рассмотрению и учитываются должностными лицами Министерства в установленном порядке.

4.6. Заключение территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Министерстве и, в случае его законности и обоснованности, учитывается должностными лицами Министерства.

4.7. В случае несогласия с результатами вышеуказанных экспертиз Министром из числа гражданских служащих Министерства создается рабочая группа для подготовки согласованного решения. При этом правовой акт для проведения правовой экспертизы направляется в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации.

К правовому акту прикладываются копии экспертного заключения, ответы из органа, принявшего акт, органов прокуратуры и т.п.

Приложение  
к Положению о порядке проведения правовой  
экспертизы нормативных правовых актов  
(проектов нормативных правовых актов),  
принимаемых Министерством  
имущественных и земельных отношений  
Чеченской Республики

**Экспертное заключение (заключение)  
по результатам проведения правовой экспертизы**

на \_\_\_\_\_  
(реквизиты нормативного правового акта)

Министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики на основании Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Чеченской Республики, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 03.06.2014 г. №106 провел правовую экспертизу \_\_\_\_\_.  
(реквизиты нормативного правового акта)

Содержание экспертного заключения:

предмет правового регулирования \_\_\_\_\_ ;  
перечень актов, на соответствие которым рассматривается нормативный правовой акт \_\_\_\_\_ ;  
соответствие содержания нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, Конституции Чеченской Республики, федеральному законодательству и законодательству Чеченской Республики \_\_\_\_\_ ;  
соответствие формы и текста нормативного правового акта правилам юридической техники \_\_\_\_\_ .

Предлагается привести указанные положения\*:

\_\_\_\_\_ (реквизиты нормативного правового акта)  
в соответствие с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Чеченской Республики, федеральным законодательством и законодательством Чеченской Республики.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается \_\_\_\_\_ .

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)\*

\_\_\_\_\_  
(должность лица, проводившего  
правовую экспертизу)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

\* указывается в случае выявления норм, не соответствующих Конституции РФ, Конституции Чеченской Республики, федеральному законодательству, законодательству Чеченской Республики, а также коррупциогенных факторов.